



**Stanowisko
Ogólnopolskiego Porozumienia Organizacji Samorządowych¹
Łódź, dn. 25 stycznia 2017 r.**

w sprawie: **zmiany regulacji prawnych dotyczących naliczania dodatku mieszkaniowego**

Członkowie Związku Gmin Warmińsko-Mazurskich, w ramach podejmowanej walki ze smogiem, wnoszą o uwzględnienie w regulacjach prawnych w zakresie przyznawania dodatku mieszkaniowego (*Rozporządzenie Rady Ministrów w sprawie dodatków mieszkaniowych Dz.U.2001 Nr 156, poz. 1817, Dz.U.2005 Nr 131 poz. 1094*) **możliwości wliczania kosztów indywidualnego ogrzewania mieszkań do wydatków stanowiących podstawę naliczania dodatku mieszkaniowego, w przypadku zamiany ogrzewania węglowego na ogrzewanie ekologiczne.**

Skuteczne podejmowanie walki ze SMOGIEM wymaga podjęcia działań systemowych. Jednym z etapów walki jest przyłączanie odbiorców ciepła do miejskich sieci ciepłowniczych, bardziej ekologicznych. Rozwiązanie jest łatwiejsze do wprowadzenia przy nowo powstających inwestycjach. Modernizowanie starych zasobów wymaga nie tylko nakładów finansowych.

Jednostki samorządu terytorialnego podejmują walkę z zanieczyszczonym powietrzem w miarę swoich możliwości finansowych, jednak wieloletnie niedofinansowanie i ograniczone środki jakimi dysponują samorządy nie pozwalają na szybkie rozwiązanie problemu. Jednym z podejmowanych działań jest doprowadzenie do likwidacji indywidualnych pieców opalanych węglem i zamiany ogrzewania węglowego na ogrzewanie ekologiczne. Działanie to wymaga zaangażowania nie tylko samorządów, ale także użytkowników lokalnych źródeł ciepła.

Apelujemy o uwzględnienie w regulacjach prawnych w zakresie przyznawania dodatku mieszkaniowego możliwości wliczania kosztów indywidualnego ogrzewania mieszkań, do wydatków

¹ Stanowisko OPOS zostało przyjęte przez następujące organizacje-sygnatariuszy Porozumienia:

Podkarpackie Stowarzyszenie Samorządów Terytorialnych
Stowarzyszenie Gmin Regionu Południowo-Zachodniego Mazowsza
Stowarzyszenie Związków Gmin i Powiatów Regionu Łódzkiego
Stowarzyszenie Gmin i Powiatów Wielkopolski
Śląski Związek Gmin i Powiatów
Zrzeszenie Gmin Województwa Lubuskiego
Związek Gmin Lubelszczyzny
Związek Gmin Pomorskich
Związek Gmin Warmińsko-Mazurskich

stanowiących podstawę naliczania dodatku mieszkaniowego **w przypadku pozyskiwania ciepła z nośników ekologicznych** (gaz, olej napędowy, pompy ciepła, energia elektryczna). Zakaz palenia węglem w piecach domowych nie oznacza, że wszyscy się do niego zastosują. Ludzie zmienią sposób ogrzewania domu tylko wtedy, kiedy im się będzie to opłacało. Zachętą do likwidacji indywidualnych pieców opalanych węglem i przejście na ogrzewanie ekologiczne mogłoby być powiązanie sposobu ustalania wysokości dodatku mieszkaniowego z obowiązkiem wymiany starych palenisk węglowych np. poprzez zmianę naliczania kosztów stanowiących podstawę wyliczenia dodatku mieszkaniowego – pod warunkiem, że jednolity przelicznik zostałby podwyższony. Dotychczasowy przelicznik mógłby obowiązywać jedynie w przypadku gospodarstw domowych ze starymi paleniskami tj. opalanych węglem, a w przypadku podłączenia do ogrzewania zbiorowego, bądź wymiany paleniska na ekologiczne, byłby przelicznik na wyższym, atrakcyjniejszym poziomie. Tym samym wydatki stanowiące podstawę naliczania dodatku mieszkaniowego, w przypadku pozyskiwania ciepła z nośników ekologicznych byłyby wyższe – przy podwyższeniu wartości kilowatogodziny. Natomiast tam, gdzie odbiorca nie będzie w stanie udokumentować rachunkiem miesięcznym zużycia ciepła od dostawcy nośnika ciepła (piece na ekogroszek, olej opałowy, czy pompy ciepła – we wspólnotach mieszkaniowych ogrzewanych jednym piecem), należałoby ustanowić wyższą jednolitą wartość kilowatogodziny. Przy zaproponowanych regulacjach, modernizacja starych zasobów mieszkaniowych w zakresie sposobu ogrzewania mieszkań, byłaby istotnym czynnikiem wpływającym na wysokość dodatku mieszkaniowego, a tym samym stanowiłaby dodatkową motywację dla wymiany starych palenisk bądź podłączenia się do miejskich sieci ciepłowniczych.

Jednak Samorządy nie powinny zostać same w walce ze smogiem, programy wymiany pieców węglowych powinny być wspierane przez budżet państwa. Wyliczono, iż koszty społeczne smogu np. leczenie schorzeń spowodowanych zanieczyszczeniem powietrza, to 450 mld zł w ciągu 30 lat. Inwestycja w likwidację palenia węglem, to najlepsza inwestycja, ponieważ każda złotówka zainwestowana w ten proces, daje 11 zł zysku. Największym beneficjentem poprawy jakości powietrza jest NFZ, ZUS, a więc budżet państwa. Wydatki nie mogą być tylko po stronie samorządów, powinny one otrzymać wsparcie ze strony budżetu państwa.

Zdaniem Członków Związku, tylko zmiany systemowe, w tym również zaproponowana zmiana w wymienionym Rozporządzeniu Rady Ministrów o dodatkach mieszkaniowych, przyczyni się do obniżenia niskiej emisji.

