

## Ogólnopolskie Porozumienie Organizacji Samorządowych



Podkarpackie  
Stowarzyszenie  
Samorządów  
Terytorialnych



Stowarzyszenie Gmin Regionu  
Południowo-Zachodniego  
Mazowsza



ZWIĄZEK  
GMIN POMORSKICH



STOWARZYSZENIE  
GMIN I POWIATÓW  
WIELKOPOLSKI



ZRZESZENIE GMIN  
WOJEWÓDZTWA LUBUSKIEGO



Związek Gmin  
Lubelszczyzny



ZWIĄZEK GMIN  
WARMIŃSKO-MAZURSKICH



ŚLĄSKI ZWIĄZEK  
GMIN I POWIATÓW

### Stanowisko

## Ogólnopolskiego Porozumienia Organizacji Samorządowych<sup>1</sup> z dnia 8 kwietnia 2021 r.

w sprawie: **budowy kanałów technologicznych przy drogach publicznych**

Odnosząc się do treści art. 36 ustawy z dnia 30 sierpnia 2019 r. o zmianie ustawy o wspieraniu rozwoju usług i sieci telekomunikacyjnych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2019 r., poz. 1815) i wynikającego z tego przepisu obowiązku dokonania przeglądu wpływu ww. ustawy na sytuację społeczno-gospodarczą w terminie do dnia 25 października 2021 r., jako przedstawiciele regionalnych stowarzyszeń jednostek samorządu terytorialnego, skupionych w Ogólnopolskim Porozumieniu Organizacji Samorządowych (OPOS) zwracamy się z postulatem podjęcia działań opisanych w niniejszym stanowisku.

Mocą powoływanej powyżej ustawy o zmianie ustawy o wspieraniu rozwoju usług i sieci telekomunikacyjnych oraz niektórych innych ustaw (dalej: ustawa zmieniająca), nowelizacji uległa treść art. 39 ust. 6 i 6c ustawy z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych (t.j. Dz. U. z 2020 r., poz. 470 ze zm.), przy jednoczesnym wykreśleniu ust. 6a i 6b tego artykułu. Dokonana zmiana spowodowała nałożenie na wszystkich zarządców dróg publicznych, w tym dróg gminnych i powiatowych, obowiązku lokalizowania w ich granicach kanałów technologicznych. W odniesieniu do dróg gminnych, przedmiotowe kanały służą przede wszystkim umieszczeniu linii telekomunikacyjnych przez przedsiębiorców oferujących ogólnie pojęte usługi cyfrowe. Na zdecydowanej większości dróg mających ten status, nie istnieje bowiem konieczność lokalizowania urządzeń infrastruktury technicznej związanych z potrzebami zarządzania drogami lub potrzebami ruchu drogowego (vide: art. 4 pkt 15a ustawy o drogach publicznych).

Nałożenie powyższego bezwzględnego obowiązku w stosunku do wszystkich dróg gminnych jest w naszej ocenie zabiegiem nieuzasadnionym, powodującym konieczność poniesienia przez jednostki samorządu terytorialnego dodatkowych kosztów, których wysokość nie odpowiada założonemu celowi, jakim jest eliminacja wykluczenia cyfrowego społeczeństwa. Budowa kanału

<sup>1</sup> Stanowisko OPOS zostało przyjęte przez następujące organizacje-sygnatariuszy Porozumienia: Podkarpackie Stowarzyszenie Samorządów Terytorialnych, Stowarzyszenie Gmin Regionu Południowo-Zachodniego Mazowsza, Stowarzyszenie Gmin i Powiatów Wielkopolski, Śląski Związek Gmin i Powiatów, Zrzeszenie Gmin Województwa Lubuskiego, Związek Gmin Lubelszczyzny, Związek Gmin Pomorskich, Związek Gmin Warmińsko-Mazurskich.

technologicznego powoduje znaczny wzrost kosztu budowy drogi, co jest aktualne w szczególności w sytuacji realizacji krótkich odcinków. Powyższe może ostatecznie prowadzić do rezygnacji z niektórych inwestycji drogowych przez samorzady. Niezależnie od aspektu ekonomicznego, problemem niejednokrotnie są kwestie techniczne, związane z koniecznością zachowania warunków technicznych w zakresie szerokości jezdni lub szerokości poboczy. Powyższe problemy były już wielokrotnie sygnalizowane przez samorzady lokalne.

Mając na uwadze powyższe, prosimy o podjęcie przez stronę rządową działań zmierzających do ograniczenia negatywnych dla samorządów skutków związanych z rozwiązaniami wprowadzonymi przez ustawę zmieniającą. Przede wszystkim zasadne byłoby całkowite wyłączenie dróg gminnych i powiatowych spod reżimu art. 39 ust. 6 ustawy o drogach publicznych. Innym rozwiązaniem mogłoby być wsparcie dla zarządców dróg udzielane ze środków budżetu państwa, funduszy krajowych bądź środków Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego. Optymalne wydaje się w tym przypadku przyjęcie jednego z dwóch następujących rozwiązań:

1. Dokonanie nowelizacji ustawy z dnia 23 października 2018 r. o rządowym funduszu rozwoju dróg (t.j. Dz. U. z 2020 r., poz. 1430 ze zm.) i ewentualnie aktów wykonawczych do tej ustawy, poprzez określenie, że w ramach funduszu gromadzone i wydatkowane są środki finansowe na zadanie polegające na budowie kanałów technologicznych w pasach drogowych dróg publicznych. Rozwiązanie to mogłoby prowadzić do wypłaty środków pieniężnych na wniosek zarządców dróg, za pośrednictwem wojewody, a więc w dotychczasowym trybie;
2. Ujęcie zadań związanych z obowiązkiem budowy przez samorzady kanałów technologicznych w ramach programów realizowanych z udziałem środków Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego, a konkretnie Programem Operacyjnym Polska Cyfrowa, którego nowa edycja ma się rozpocząć w 2021 r. Zwracamy uwagę, że nałożenie na zarządców dróg obowiązku budowy przedmiotowych kanałów, powoduje jednocześnie zmniejszenie kosztów ponoszonych przez przedsiębiorców z branży telekomunikacyjnej, którzy tym samym nie będą musieli prowadzić prac ziemnych, stanowiących bardzo znaczący koszt realizowanych inwestycji. O środki związane z umożliwieniem realizacji przedsięwzięć z zakresu cyfryzacji (budową kanałów technologicznych), mogłyby więc wnioskować samorzady prowadzące inwestycje drogowe.

Mając na uwadze powyższe, uprzejmie prosimy o rozważenie rozwiązania problemu opisanego w niniejszym stanowisku, ze swojej strony deklarując gotowość do pełnej merytorycznej współpracy.

Śląski Związek Gmin i Powiatów



Krystyna Siejna

Zastępca Przewodniczącego